

УДК 658.345

*С. Л. Пушенко, Е. В. Стасева*

## **РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ИЗУЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИЯХ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА**

В основу построения методики положен системный подход и анализ профессиональных рисков. Нормативно-правовую базу системного подхода составляет концепция непрерывного совершенствования, изложенная в ГОСТ Р 12.0.007—2009. Методика дает возможность проектирования модели корпоративной системы управления охраной труда, которая способна функционировать и развиваться в качестве самоорганизующейся системы, учитывающей особенности и специфику отдельной строительной организации.

**Ключевые слова:** системный подход к проектированию системы управления охраной труда, концепция непрерывного совершенствования, анализ риска в строительстве, аттестация рабочих мест по условиям труда, система контроля.

The basis of the construction methods put systems approach and analysis of occupational risks. Regulatory framework is the concept of the systematic approach of continuous improvement set forth in GOST 12.0.007-2009. The method makes it possible to design the model of corporate labour protection control system that is able to function and develop as the self-organizing system that takes into account the specific features and the separate construction company.

**К e y w o r d s:** systematic approach to designing the labour protection control system, concept of continuous improvement, risk analysis in construction, grading jobs on working conditions, control system.

Управление охраной труда на уровне организации является наиболее сложным и важным направлением совместной деятельности работодателей и работников строительной отрасли. Эта деятельность должна осуществляться на основе государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации [1].

На современном этапе развития строительной отрасли очень актуален вопрос улучшения работы по охране труда в каждой строительной организации. В первую очередь требуется осознать, что нужна не разовая акция (очередная кампания), которая осуществляется от случая к случаю, в основном для инспектора, а определенная система управления охраной труда (СУОТ), работающая постоянно и планомерно. Это вызывает необходимость разработки и применения современной методики управления охраной труда в организации с последующей добровольной сертификацией в области охраны труда.

Нормативной основой для создания системы управления охраной труда является введенный в действие с 1 июля 2009 г. ГОСТ 12.0.230—2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». На его основе было подготовлено Методическое пособие МДС 12-53.2010, которое сегодня является основным регламентным документом СУОТ строительной организации [2, 3].

Согласно [1] СУОТ включает следующую структуру, которая определяет последовательность выполнения мероприятий по обеспечению безопасности и охраны труда:

политика организации в области охраны труда (определение целей и задач, приоритетов, основных нормативных актов);  
организация (создание органов управления, распределение обязанностей по охране труда и организация разработки руководящих документов);  
планирование и реализация мероприятий охраны труда;  
оценка (проверка, контроль и оценка состояния условий и охраны труда).  
Рассмотрим основные этапы создания системы управления охраной труда в организации.

*Первым этапом* является подготовка перечня действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, которыми следует руководствоваться при осуществлении хозяйственной деятельности в организации. Анализ и обобщение требований этих документов позволят сформулировать основные направления политики организации в области охраны труда и определить перечень руководящих документов для функционирования СУОТ.

*Второй этап* создания СУОТ связан с созданием в организации специального органа — службы охраны труда, занимающейся вопросами управления охраной труда. Для того чтобы действие этого органа было эффективным, в организации вводится Положение «О службе охраны труда», которое устанавливает структуру, цели, задачи и основные функции службы. Этим документом руководитель организации передает работникам службы охраны труда определенные права и обязанности и устанавливает, что должно делать данное подразделение, из кого состоять и по каким показателям оцениваться.

*Третий этап* включает в себя планирование и проведение основных мероприятий СУОТ, направленных на предупреждение воздействия опасных факторов производственной деятельности на работников. К их числу относятся:

мероприятия по управлению профессиональными рисками, включающие учет опасных производственных факторов, оценку риска их воздействия на работников и планирование адекватных мер безопасности;

аттестация рабочих мест по условиям труда и реализация полученных данных для подбора кадров, предоставление работникам льгот и компенсаций за неблагоприятные условия труда, а также подготовка плана мероприятий по оздоровлению условий и совершенствованию охраны труда;

проведение обучения по охране труда и проверка знаний требований охраны труда работников организации, в том числе: вводный инструктаж и инструктажи на рабочем месте; обучение по охране труда работников рабочих профессий, руководителей и специалистов; проверка требований охраны труда;

допуск работников к работам в условиях действия опасных производственных факторов, составление перечня профессий и работ, при выполнении которых к работникам предъявляются дополнительные требования по безопасности труда; организация производства работ с применением актов-допусков и нарядов-допусков, а также обеспечение работников спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ.

Мероприятия СУОТ должны проводиться целенаправленно, с учетом характера условий и степени безопасности выполняемых работ. Для этой цели в организации должна быть налажена система идентификации и оценки профессиональных рисков, которая будет осуществляться постоянно и служить

основой для планирования и проведения мероприятий по профилактике этих рисков.

Для характеристики профессиональных рисков следует использовать следующие понятия: опасные и вредные производственные факторы (определение и наименование которых приводятся в нормативных правовых актах по безопасности труда в строительстве), а также факторы риска, под которыми следует понимать: опасные вещества, опасные нагрузки, опасные действия смежников и другие опасные условия работ.

В целях обеспечения эффективности функционирования СУОТ в организации должна быть налажена процедура оценки условий и охраны труда, включающая проведение следующих мероприятий:

- расследований и учета несчастных случаев на производстве;
- контроля условий и охраны труда;
- оценки условий и охраны труда.

Процедуры контроля осуществляются в целях своевременного устранения нарушений требований охраны труда и предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

На наш взгляд, одним из главных элементов в структуре СУОТ является система контроля условий и охраны труда в организации. Применяют следующие виды контроля:

- а) текущий;
- б) оперативный и периодический;
- в) трехступенчатый административно-общественный контроль состояния условий труда на рабочем месте.

Контроль должен обеспечивать:

- а) обратную связь по результатам деятельности в области охраны труда;
- б) информацию для определения результативности и эффективности текущих мероприятий по определению, предотвращению и ограничению опасных и вредных производственных факторов и рисков;
- в) основу принятия решений о совершенствовании определения опасностей и ограничения рисков, а также самой системы управления охраной труда.

Система проверок состояния охраны труда в организации предусматривает проведение периодических проверок (контроля) с целью определения эффективности и результативности системы управления охраной труда и ее элементов по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и предотвращению инцидентов.

В зависимости от целесообразности проверка включает оценку элементов системы управления охраной труда в организации или ее подсистем. Проверка должна охватывать:

- 1) политику в области охраны труда;
- 2) участие работников или их представителей;
- 3) обязанности и ответственность;
- 4) компетентность и подготовку;
- 5) документацию системы управления охраной труда;
- 6) передачу и обмен информацией;
- 7) планирование, развитие и функционирование системы управления охраной труда;

- 8) предупреждающие и контролирующие меры;
- 9) управление изменениями;
- 10) предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и ликвидацию их последствий;
- 11) материально-техническое снабжение;
- 12) подрядные работы;
- 13) наблюдение и измерение результатов деятельности;
- 14) расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны здоровья;
- 15) анализ эффективности управления охраной труда руководством;
- 16) предупреждающие и корректирующие действия;
- 17) непрерывное совершенствование;
- 18) любые другие критерии проверки и элементы в зависимости от необходимости.

Таким образом, система контроля охватывает все функции деятельности СУОТ посредством контролируемых направлений, где наглядно видна связь между основными функциями СУОТ и теми задачами, которые реализуются в результате контроля состояния охраны труда в организации. При этом по эффективности работы элементов можно судить, насколько совершенно работает система.

Для нас не секрет, что организация системы управления охраной труда на предприятиях строительного комплекса носит зачастую формальный характер, который предусматривает формирование основных направлений деятельности в области охраны труда:

- организация работы службы охраны труда (инженера по ОТ);
- распределение обязанностей в области охраны труда между работниками и назначение ответственных;
- проведение инструктажей, обучения и проверки знаний работников и специалистов;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- организация системы контроля — трехступенчатый контроль;
- проведение проверок согласно определенного порядка (графика);
- определение нарушений (несоответствий) требований охраны труда по направлениям контроля;
- составление актов по результатам проверок;
- разработка мероприятий по устранению замечаний (несоответствий), выявленных при проверках (3-ступенчатый контроль);
- формирование на основе актов проверок плана мероприятий по улучшению условий труда и профилактике травматизма;
- контроль выполнения плана мероприятий при очередной проверке;
- предоставление отчетности в вышестоящую организацию и статистическое управление региона.

Наши наблюдения показали, что аттестация рабочих мест в организациях строительного комплекса зачастую проводится по требованиям органов надзора и выполняется формально, а нарушения требований охраны труда, обнаруживаемые при проведении контроля состояния охраны труда, повторяются от одной проверки к другой. При этом в организации выполняются все регла-

менты, разработаны необходимые документы по охране труда в соответствии с требованиями нормативных документов (ГОСТ, МДС, СНиП и т.д).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система нацелена в основном на обнаружение недостатков (нарушений) и их исправление, следовательно, она работает по замкнутому циклу, выполняя «круг осла». Это входит в противоречие с рассматриваемой нами концепцией непрерывного совершенствования и свидетельствует о неэффективности работы СУОТ, так как она не ориентирована на профилактику нарушений.

Нормативно-правовую базу системного подхода составляет концепция непрерывного совершенствования: организация — планирование — применение — оценка (контроль) — действия по совершенствованию, установленная в ГОСТ Р 12.0.007—2009 [2]. Основу концепции непрерывного совершенствования составляет идея выявления слабых («проявленных») мест при проведении проверок и их систематизация, а также анализ профессиональных рисков по результатам АРМ.

На наш взгляд, основными системообразующими элементами управления охраной труда являются: проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и система контроля, т.к. включают в себя все основные элементы СУОТ посредством контроля работы (функционирования) этих элементов.

Системный подход, предлагаемый нами в основе построения СУОТ, предполагает построение взаимосвязей и взаимозависимостей между элементами СУОТ на основе принципа самоменеджмента и самоорганизации и ориентирован на реализацию требований Международной организации труда (МОТ), изложенных в [4].

Построение СУОТ на основе системного подхода, принципа самоменеджмента и самоорганизации СУОТ, концепции непрерывного совершенствования делает ее более эффективной, так как при этих условиях она:

- 1) осуществляет систематический контроль;
- 2) обнаруживает недостатки и систематизирует их;
- 3) определяет уровни профессиональных рисков и сводит их к минимуму;
- 4) на основе анализа слабых мест в работе разрабатывает мероприятия по их устранению;
- 5) разрабатывает дополнительные мероприятия по оптимизации (улучшению) отдельных элементов СУОТ.

В таком случае система действует по принципу поступательного движения и стремится к совершенствованию. Самое главное заключается в том, что при такой организации система работает на профилактику, на расчет профессиональных рисков, на прогноз возможных нарушений и их недопущение.

Все вышеизложенное позволило разработать методику изучения эффективности реализации системы управления и организации охраны труда на основе анализа риска, предполагающую применение многофакторного анализа системы для выявления ее слабых мест и разработку мероприятий по снижению рисков, что позволяет СУОТ непрерывно совершенствоваться и осуществлять эффективное управление.

Основные характерные черты методики:

1. Использует системный подход в проектировании СУОТ.
2. Позволяет системно представить работу СУОТ в целом и через ее отдельные показатели.
3. Увязывает между собой:

данные анализа результатов трехступенчатого контроля;  
данные по аттестации рабочих мест;  
данные по анализу профессиональных рисков;  
степень влияния человеческого фактора на безопасность труда.

4. Все элементы СУОТ рассматриваются целостно, их взаимосвязь и влияние друг на друга прослеживаются через расчеты профессиональных рисков и снижения их до минимума.

Таким образом, ведущим элементом методики является системная работа над профессиональными рисками, вокруг которой замыкаются остальные элементы. Методика позволяет СУОТ функционировать и развиваться в качестве самоорганизующейся системы и реализовать на практике концепцию непрерывного совершенствования, системно учитывать результаты анализа. Более того, методика имеет все основания выступить в качестве алгоритма процесса проектирования каждой строительной организацией модели корпоративной СУОТ, учитывающей ее особенности и специфику.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. ГОСТ 12.0.230—2007. Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда. Общие требования // «Консультант плюс»: Региональный информационный центр. Режим доступа: <http://www.infocom.su>. (дата обращения: 21.03.2011 г.).

2. ГОСТ Р 12.0.007—2009 ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию // «Консультант плюс»: Региональный информационный центр. Режим доступа: <http://www.infocom.su>. (дата обращения: 21.03.2011 г.).

3. Методические документы в строительстве. МДС 12-53.2010. Макеты распорядительных и регламентных документов системы управления охраной труда строительной организации. Руководящий документ // «Консультант плюс»: Региональный информационный центр. Режим доступа: <http://www.infocom.su>. (дата обращения: 21.03.2011 г.).

4. Международный стандарт OHSAS 18000. Системы менеджмента в области охраны труда и предупреждения профессиональных заболеваний. Требования // «Консультант плюс»: Региональный информационный центр. Режим доступа: <http://www.infocom.su>. (дата обращения: 21.03.2011 г.).

1. GOST 12.0.230 —2007. Sistema standartov bezopasnosti truda. Sistema upravleniya okhranoy truda. Obshchie trebovaniya // «Konsultant plus»: Regionalny informatsionny tsentr. Rezhim dostupa: <http://www.infocom.su>. (data obrashcheniya: 21.03.2011 g.).

2. GOST R 12.0.007—2009 SSBT. Sistema upravleniya okhranoi truda v organizatsii. Obshchie trebovaniya po razrabotke, primeneniyu, otsenke i sovershenstvovaniyu // «Konsultant plus»: Regionalny informatsionny tsentr. Rezhim dostupa: <http://www.infocom.su>. (data obrashcheniya: 21.03.2011 g.).

3. Metodicheskie dokumenty v stroitelstve. MDS 12-53.2010. Makety rasporyaditelnykh i reglamentnykh dokumentov sistemy upravleniya okhranoy truda stroitelnoy organizatsii. Rukovod-yashchi dokument // «Konsultant plus»: Regionalny informatsionny tsentr. Rezhim dostupa: <http://www.infocom.su>. (data obrashcheniya: 21.03.2011 g.).

4. Mezhdunarodny standart OHSAS 18000. Sistemy menedzhmenta v oblasti okhrany truda i preduprezhdeniya professionalnykh zabolevani. Trebovaniya. // «Konsultant plus»: Regionalny informatsionny tsentr. Rezhim dostupa: <http://www.infocom.su>. (data obrashcheniya: 21.03.2011 g.).

© Пушенко С. Л., Стасева Е. В., 2011

Поступила в редакцию  
в июле 2011 г.

Ссылка для цитирования:

Пушенко С. Л., Стасева Е. В. Разработка методики изучения эффективности реализации системы управления и организации охраны труда в организациях строительного комплекса // Интернет-вестник ВолгГАСУ. Сер.: Политематическая. 2011. Вып. 3(17). Режим доступа: [www.vestnik.vgasu.ru](http://www.vestnik.vgasu.ru).