

УДК 711.13(470.45)

И.И. Соколов

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ЮГА РОССИИ
НА ОСНОВЕ МЕТОДОВ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
И ИХ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ С УЧЕТОМ РЕКРЕАЦИОННОГО
ПОТЕНЦИАЛА**

Рассмотрено влияние основных факторов на градостроительную организацию территорий Юга России, историческое освоение и заселение территорий, типология и структура поселений. Определены градостроительные и экологические особенности в формировании территорий Юга России, прослежена типология коммуникационных каркасов.

The article studies the influence of basic factors on urban planning of the territories of The South of Russia, the history of developing and populating the area and the structure of the settlements. The paper defines urban planning and ecological peculiarities of territories of The South of Russia, and traces the typology of the structural framework.

Рассматривая влияние основных факторов на градостроительную организацию территорий Юга России, можно отметить, что природно-климатические условия не однородны, многообразны с богатой флорой и фауной. Данные территории расположены в трех климатических зонах. Природно-климатические условия играют первостепенную роль в создании и улучшении условий проживания человека.

Анализ демографической ситуации, амплитуд роста и падения численности населения показал их зависимость от социальных условий и политической ситуации в стране. Наблюдается прирост населения естественным и механическим способами, в настоящий момент превалирует механический прирост населения за счет притока населения из бывших союзных республик. Рождаемость упала до рекордно низких показателей, смертность растет.

Половозрастной состав населения выглядит следующим образом, рождается примерно одинаковое количество детей обоих полов, к середине жизни поколения преобладает женский пол. Мужской пол больше подвержен стрессовым ситуациям, участию в военных конфликтах. Национальный состав населения разнообразен, каждая нация, национальная группа, народность имеет свой неповторимый культурный колорит и традиции.

Данные территории имеют большой социально демографический потенциал, который требует рационального подхода в градостроительной организации жизнедеятельности населения. Неповторимый национальный колорит, существующий и приобретаемый, непосредственно отражается на менталитете и образе жизни населения.

Историческое освоение и заселение территорий происходило не одинаково, носило очаговый характер по месту и времени. Расселение происходило на основе следующих принципов:

- благоприятных климатических условий;
- благоприятных природных условий;
- централизованной политики государства, преследовавшей оборонительный характер;
- удаленности территорий от центра страны;

принципа развитости транспортных коммуникаций;
принципа нахождения природных полезных ископаемых.

Эволюция типов и видов поселений, их структуры и функций наблюдается на протяжении всего существования поселений. На первоначальном этапе освоение территорий происходило хаотично на основе сочетания принципов благоприятных климатических и природных условий. Поселения находились в гармоничном сочетании и равновесии с природным окружением, дополняя его своими архитектурно-планировочными акцентами. На последующем этапе превалирование получил принцип централизованной политики, когда градостроительное размещение поселений происходило исключительно из оборонной необходимости. Ему на смену пришел принцип концентрации поселений вокруг мест сосредоточения природных полезных ископаемых, на том этапе это было оправдано экономией коммуникаций и затрат на транспортировку сырья. Происходило увеличение и укрупнение предприятий перерабатывающего комплекса, что в свою очередь ухудшало экологию местности и подрывало здоровье человека. Человек рассматривался как средство, звено обслуживания. Продолжительность жизни человека носила лишь статистическое значение. Основополагающим фактором был показатель прироста населения. Здравоохранение было дешевое, доступное каждому.

В ходе градостроительного освоения промышленные предприятия, зоны занимали самые лучшие территории поселений исходя из экономических соображений: минимальная длина технических коммуникаций, минимальный путь рабочей миграции населения (Волгоград, Саратов).

Вторым вариантом было размещение предприятий перерабатывающей промышленности в непосредственной близости от мест добычи сырья. Предприятия обрастали бараками, рабочими поселками, формировали центр поселения (Челябинск, Магнитогорск). Вопросы массового отдыха населения были не актуальны, т.к. продолжительность рабочего дня была предельно высока — 10...12 ч. Проблема массового отдыха становится актуальной после сокращения продолжительности рабочего времени, и как следствие — недостаточное количество рекреационных территорий в зоне влияния поселений. В тот момент становится актуальной концепция Милютинина, реализуемая в Сталинграде: работа — КБО — рекреация — проживание.

Повышается значимость рекреационных территорий, что ведет к всплеску научных исследований в данной области. Проектируются и реализовываются программы озеленения поселений и пригородных территорий. Рекреационные территории за пределами поселений развиты слабо, в связи с отсутствием личного автотранспорта. Преобладает отдых, связанный с миграцией населения в южном направлении на морские побережья. Отсутствует инфраструктура кратковременного отдыха. Генеральные планы городов реализовывались частично, градостроительство не успевало за политическими экономическими изменениями в стране.

Градостроительное развитие и формирование территорий за рубежом происходило по похожему сценарию: заселение территорий, строительство оборонительных сооружений (крепости, форты), частная собственность на землю до настоящего времени. Как следствие — минимальное озеленение территорий поселений, промышленное производство на собственной земле, другой менталитет человека, самое дорогое — здоровье и наличие свободно-

го времени. Это повлияло на наличие достаточного количества индивидуального автотранспорта, требовавшего развитую инфраструктуру дорог, которая могла обеспечить бесперебойную доставку трудовых и сырьевых ресурсов, что позволило уменьшить плотность населения городских кварталов, рассредоточить население в пригородах, на менее ценных территориях, уменьшить социальное недовольство и кризисы. Человек снова приближался к природе.

Непосредственное сосредоточение трудовых ресурсов в местах приложения труда не всегда оправдано, а порой вызывает социальные взрывы и кризисы (Париж и его пригороды, ноябрь 2005 г.) в связи с проблемой избытка трудовых ресурсов или сокращения объемов добычи сырья, мест приложения труда. Развитие поселений исходит из условий рыночных отношений, стоимости земли и наличия развитой транспортной инфраструктуры, экологии и рекреационного потенциала территорий.

Регулирование градостроительного формирования территорий осуществляется:

- а) в виде региональных и международных средозащитных программ:
 - по защите редких видов флоры и фауны;
 - контролю выбросов промышленных предприятий;
 - контролю стоков промышленных предприятий;
 - контролю, добыче, переработке и транспортировке полезных ископаемых, отвалов;
 - по хранению и утилизации отходов промышленных предприятий;
 - контролю допустимого пребывания человека в различных сферах материального и интеллектуального производства без ущерба для здоровья;
 - регенерации территорий, подверженных сильному воздействию антропогенных нагрузок и последствий, связанных с их хозяйственной деятельностью;
- б) в виде законодательных актов местного, федерального и международного уровней:
 - по контролю выбросов в воздушный бассейн;
 - охране редких видов флоры и фауны;
 - выделению территорий природных парков, заказников, заповедников.

Градостроительное регулирование происходит на основе генерального плана, корректируемого в зависимости от человеческого фактора, экологической, политической, экономической ситуации и конъюнктуры рынка недвижимости. Приоритетные направления в градостроительной политике также определяются на основе законодательных актов и средозащитных программ.

Освоение территорий Юга России происходило поэтапно, с различной интенсивностью в различные временные промежутки, как правило исходя из принципа наименьших экономических затрат в процессе организации мест приложения труда. Человеческий фактор являлся обслуживающим. В связи с сокращением продолжительности рабочего дня происходит перераспределение времени человека на процессы, связанные с организацией досуга. На современном этапе градостроительного освоения территорий Юга России преобладают районы промышленного производства, селитебных территорий, слабо обозначены районы центров поселений и рекреации, практически в плачевном состоянии находятся потенциальные рекреационные территории регионального и федерального уровней, за исключением территорий Черноморского побережья. Законодательная база по регулированию градострои-

тельного освоения не имеет четкой структуры и представляет разрозненные законопроекты. Упадочное состояние дорожного хозяйства, препятствует быстрому сообщению между поселениями, что в свою очередь влияет на отсутствие личного автотранспорта у большинства населения, и вынуждает его выбирать территории для проживания вблизи центров расселения и мест приложения труда.

Данный регион обладает мощным потенциалом:

а) промышленного производства;

б) сельского хозяйства, которое в настоящее время раздроблено, находится в запущенном состоянии, сфера сбыта продукции, как правило, региональный центр или столица, наблюдается сокращение рабочих мест, ухудшение культурно-бытового и медицинского обслуживания, миграция населения в направлении центров расселения. Сельскохозяйственные поселения в основном имеют узко профильную направленность, тяжело адаптирующуюся в условиях постоянно меняющейся рыночной ситуации.

Транспортная инфраструктура не имеет разветвленной сети, соответствующего качества покрытия, препятствующего быстрому и беспрепятственному перемещению грузопассажирских потоков.

Система экономических связей в существующих условиях рыночной экономики, в условиях отсутствия намеков на планирование ведения хозяйственной деятельности, экономические связи и сферы взаимного влияния между поселениями ослабевают или практически утрачиваются. Это в свою очередь приводит к утрате поселениями ряда своих функций и выпадению из существовавшей структуры.

Экономическая ситуация Юга России, как и ситуация в целом по стране, находится в затяжном кризисе. Улучшение ситуации наблюдается в местах добычи полезных ископаемых в виде увеличенной оплаты труда занятого в процессе населения. Развитие региона, его социальной сферы за счет природных ресурсов не происходит, прибыль аккумулируется в руках частных компаний. Юга России имеет значительный экономический потенциал, развитие которого позволит вывести качество жизни населения на более высокий уровень, за счет рационального планирования и перераспределения прибыли.

В территориально-планировочном каркасе региона выделяются:

каркас региона как часть каркаса федерального уровня. Территории Юга России имеют стратегическое значение. По ним проходят ряд федеральных автомобильных, железнодорожных, авиационных и судоходных магистралей, которые обеспечивают сообщение территорий Юга России с основными центрами расселения России. Автомобильные магистрали находятся в неудовлетворительном состоянии. Основное перемещение грузопассажирского потока происходит силами железнодорожного транспорта;

каркас федеральных округов во внимание не принимаем в связи с тем, что выстроенная система носит административный характер и не имеет устойчивых торгово-экономических связей, а статус центра федерального округа закреплен лишь сосредоточением объектов административного значения и увеличенным федеральным финансированием;

региональный каркас базируется в основном на основе ветвей федерального уровня с дополнением направляющими второго уровня. Передвижение на общественном транспорте по ветвям такого каркаса носит продолжитель-

ный и изнурительный характер, ограничено в радиусе перемещения по ткани каркаса. Грузопассажирский автотранспорт переменнее, но требует значительных временных затрат на передвижение, что в свою очередь и влияет на размещение промышленных предприятий вблизи мест сосредоточения природных или трудовых ресурсов;

каркас местного уровня можно подразделить:

на каркас центров расселения и зон их влияния (на федеральном и региональном уровне, рассматриваемые как опорные узлы системы),

каркас промышленных районов,

каркас рекреационных территорий.

На протяжении всего периода градостроительной организации территорий происходило уточнение, дополнение и совершенствование градостроительного каркаса территорий. Каркас территорий — узлы каркаса со своими взаимосвязями и сферами влияния и ткань каркаса, что непосредственно находится под влиянием каркаса и изменяемо во времени. Основные ветви каркаса соединяют центры расселения, промышленные комплексы и места сосредоточения природных ресурсов, проходят путем наименьшей длины магистралей, что вызвано экономическими соображениями, имеют низкое качество покрытий, наносят экологический ущерб территориям. Низкое качество покрытий влечет увеличение временных затрат на передвижение грузопассажирских потоков, что приводит к удорожанию их себестоимости, либо отказу от совершения поездок, носящих рекреационно-познавательную направленность.

Градостроительные и экологические особенности в формировании территорий Юга России заключаются:

в выделении зон сосредоточения, превалирования общих функций,

определении превалирующей направленности развития и прогнозирования территорий,

определении занятости населения в превалирующей отрасли производства, определении других потенциальных направлений,

статистических данных экологического состояния территорий (экологический мониторинг территорий),

статистических данных по социальным показателям проживающего на данной территории населения,

определении места положения существующих рекреационных территорий, их номенклатуры и значимости, зон влияния и степени использования,

выявлении потенциальных рекреационных территорий, их существующее использование.

Рекреационные территории местного значения (начиная с территорий регионального уровня) формировались по остаточному принципу ведомственными учреждениями отдыха, не имеют четкой концепции развития, резервных территорий, определенных как территории развития рекреации. Данные территории узко профильные по функциям отдыха, в основном рассчитанные на продолжительный отдых, стационарный. Отсутствует концепция развития кратковременного отдыха и отдыха выходного дня. Наблюдается подавление промышленными и торговыми функциями рекреационных. Промышленное производство в центрах расселения, как правило, занимает лучшие территории.

Это соответственно сказывается на психологическом и физическом здоровье населения и дает основания для следующих *выводов*:

экономическая ситуация ЮПР, как и ситуация в целом по стране, находится в затяжном кризисе;

промышленное производство игнорирует предписанные экологические нормы относительно выбросов отходов в связи с отсутствием средств;

слаборазвитая сеть магистралей (ветвей коммуникационного каркаса), их некачественное состояние, влияющее на увеличение времени транспортировки и ускорение износа транспортных средств, способствуют размещению промышленного производства в местах наибольшей концентрации трудовых ресурсов;

промышленное производство оккупирует и вытесняет рекреационные функции с территорий, загрязняя их, уменьшает их площадь и приводит к полной или частичной деградации;

уменьшение площади рекреационных территорий влечет уменьшение времени, отводимого населением на рекреацию, что приводит к ухудшению здоровья населения.

© Соколов И.И., 2008

*Поступила в редакцию
в 2007 г.*